

Муниципальное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная
школа № 6 им. Героя Советского
Союза В.П. Грицкова»
проспект Володарского, дом 44,
г. Луга, Ленинградская область,
188230

**Предписание № 91/16 от 06 марта 2016 года
об устранении выявленных нарушений требований
законодательства об образовании**

В соответствии с распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 18 марта 2016 года № 837-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» с 07 апреля по 06 мая 2016 года проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 им. Героя Советского Союза В.П.Грицкова» (далее образовательная организация).

В ходе проверки были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования (акт проверки от 06 мая 2016 года № 91/16):

1. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующей, что комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, в образовательной организации:

пунктом 3 локального нормативного акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений», утвержденного приказом от 21.11.2014 г. № 355 (далее – Положение о комиссии), закреплён состав комиссии по урегулированию споров численностью 5 человек из равного числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и представителей работников образовательной организации.

То есть, норма положения противоречит закону, так как при численности комиссии 5 человек невозможно обеспечить наличие равного числа представителей.

Кроме этого, в пункте 3 Положения о комиссии указано, что делегирование представителей работников в состав комиссии по урегулированию споров осуществляется собранием трудового коллектива. При этом, пунктом 5.6. Устава

закреплена деятельность иного коллегиального органа управления образовательной организацией – Общего собрания работников.

2. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в образовательной организации:

локальный нормативный акт «Положение о формах получения образования», утвержденный приказом от 14.01.2014 г. № 13 (далее – Положение), разработан на основании нормативных актов, утративших силу:

Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 года № 196 (утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 29 марта 2014 года № 245),

Положения о получении общего образования в форме экстерната, утвержденного приказом Министерства образования российской Федерации от 23 июня 2000 года № 1884 (утратило силу в связи с изданием Приказа Минобрнауки России от 18 сентября 2013 года № 1074),

Письма Министерства народного образования РСФСР от 14 ноября 1988 года № 17-253-6 «Об индивидуальном обучении больных детей на дому» (утратило силу на основании приказа Минобрнауки России от 2 сентября 2013 года № 1035),

приказа комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 16 июня 2005 года № 477 «Об утверждении порядка организации обучения детей, находящихся на длительном лечении» (утратил силу в связи с изданием приказа комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 января 2014 года № 04).

Таким образом, содержание Положения не соответствует действующему законодательству.

3. В нарушение пункта 19.3. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373 (далее – ФГОС НОО), регламентирующего, что учебный план начального общего образования определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, формы промежуточной аттестации обучающихся, в образовательной организации:

учебным планом начального общего образования, входящим в организационный раздел основной образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом от 01.09.2012 г. № 205, не определены формы промежуточной аттестации обучающихся.

Кроме этого, в образовательной организации разработан и утвержден приказом от 31.08.2015 г. № 235 новый учебный план начального общего образования, который не соответствует учебному плану, входящему в состав образовательной программы, а именно: соотношение обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений, составляет 95% и 5% соответственно,

при этом согласно пункту 15 ФГОС НОО обязательная часть основной образовательной программы начального общего образования составляет 80%, а часть, формируемая участниками образовательных отношений, - 20% от общего объема основной образовательной программы начального общего образования.

Формы промежуточной аттестации обучающихся данным учебным планом так же не определены.

Во избежание несоответствия указанных документов (учебных планов) образовательной организации необходимо вносить изменения в учебный план организационного раздела основной образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом от 01.09.2012 г. № 205, в части внесения изменений в учебный план.

4. В нарушение пункта 12.6. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373, регламентирующего, что в рамках изучения предметной области «Основы религиозных культур и светской этики» по выбору родителей (законных представителей) изучаются основы православной культуры, основы иудейской культуры, основы буддийской культуры, основы исламской культуры, основы мировых религиозных культур, основы светской этики, в образовательной организации:

выбор учебного предмета «Основы религиозных культур народов России» в рамках изучения в 4 классе предметной области «Основы религиозных культур и светской этики» закреплён в пояснительной записке к учебному плану организационного раздела образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом от 01.09.2012 г. № 205.

Такой подход не может в полной мере обеспечить ежегодный учет мнения родителей (законных представителей) обучающихся по выбору учебного предмета для изучения в рамках указанной предметной области.

5. В нарушение пункта 19.10. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373, регламентирующего, что план внеурочной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности для обучающихся при получении начального общего образования (до 1350 часов за четыре года обучения) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность, в образовательной организации планом внеурочной деятельности образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом от 01.09.2012 г. № 205, для 1-4 классов:

5.1. не определена структура направлений внеурочной деятельности;

5.2. не определен объем внеурочной деятельности для обучающихся (количество часов определено для каждого направления развития личности);

5.3. общий объем внеурочной деятельности по направлениям личности за четыре года обучения указан с превышением количества часов (1390 вместо 1350 часов).

6. В нарушение пункта 18.3.1. Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, устанавливающего требования к учебному плану основного общего образования, перечень обязательных предметных областей и учебных предметов, количество учебных занятий, в образовательной организации учебным планом начального общего образования, входящим в организационный раздел основной образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом от 01.09.2012 г. № 205, для 5 — 9 классов:

6.1. в рамках изучения обязательной предметной области «Физическая культура, основы безопасности жизнедеятельности» не предусмотрен учебный предмет «основы безопасности жизнедеятельности»;

6.2. не определен максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся за 5 лет обучения.

Кроме этого, в образовательной организации разработан и утвержден приказом от 31.08.2015 г. № 235 учебный план основного общего образования, который не соответствует учебному плану, входящему в состав основной образовательной программы основного общего образования, а именно:

в части определения объема нагрузки обучающихся (в учебных планах указано разное количество часов);

в рамках изучения обязательной предметной области «Искусство» в 8 классе предусмотрены учебные предметы «Изобразительное искусство» и «Искусство» по 1 часу в неделю;

в учебный план включены курсы внеурочной деятельности «Школьная риторика» в 6 — 8 классах по 1 часу в неделю, «Рубеж» в 6 - 7 классах по 1 часу в неделю.

7. В нарушение пункта 15 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, устанавливающего, что в целях обеспечения индивидуальных потребностей обучающихся в основной образовательной программе основного общего образования предусматриваются: учебные курсы, обеспечивающие различные интересы обучающихся, в том числе этнокультурные, внеурочная деятельность, в образовательной организации:

основной образовательной программой основного общего образования, утвержденной приказом 01.09.2012 г. № 205, не предусмотрена внеурочная деятельность.

8. В нарушение пункта 19.10.1. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373 и пункта 18.3.1.1. Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, регламентирующих, что календарный учебный график должен определять чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной) и плановых перерывов при получении образования для отдыха и иных социальных целей (каникул) по календарным периодам учебного года, в образовательной организации:

календарный учебный график на 2015/2016 учебный год, утвержденный приказом от 31.08.2015 г. № 234, не определяет чередование видов учебной деятельности (урочной и внеурочной).

9. В нарушение федерального базисного учебного плана среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312, регламентирующего распределение объема учебного времени для классов профильного обучения на реализацию учебных предметов федерального компонента (базовые обязательные + профильные + базовые по выбору), не более 2100 часов за два года обучения, регионального компонента (в объеме 140 часов за два учебных года), компонента образовательного учреждения (в объеме не менее 280 часов за два учебных года), в образовательной организации:

учебный план профильного обучения для 10 и 11 классов на 2015-2016 учебный год, утвержденный приказом от 31.08.2015 г. № 235, составлен с нарушением требований к выбору учебных предметов на базовом уровне, учебных предметов на профильном уровне, что привело к неправильному определению нагрузки и соотношению федерального, регионального и школьного компонента учебного плана.

10. В нарушение пункта 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32, регламентирующего, что для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года, в образовательной организации:

01 февраля 2016 года приняты заявления от родителей (законных представителей) о приеме в 1 класс детей, не проживающих на закрепленной территории: Пантелеевой Ксении, Григорьевой Дарьи, Петровой Полины, Петрова Алексея, Шпудейко Артема. К заявлениям родителей приложены копии документов, подтверждающих проживание на незакрепленной территории. Дети зачислены в образовательную организацию приказом от 05.02.2016 г. № 5.

Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию квалифицируется как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении составлен не был, так как в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истек срок давности привлечения к административной ответственности.

11. В нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706, регламентирующего требования к содержанию договора об оказании платных образовательных услуг, в образовательной организации:

договор от 01.10.2015 г., заключенный с родителями (законными представителями) обучающегося, не содержит сведений о фамилии, имени, отчестве обучающегося, его месте жительства; о полной стоимости образовательной услуги; о правах исполнителя, заказчика и обучающегося; сведений о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии); о виде, уровне и (или) направленности образовательной программы (части образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности); о форме обучения.

Нарушение установленных законодательством об образовании правил оказания платных образовательных услуг квалифицируется как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении составлен не был, так как в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истек срок давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 6 им. Героя Советского Союза В.П.Грицкого»

ПРЕДПИСАНО:

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также причин, способствующих их возникновению, до 06 октября 2016 года.

2. При необходимости принять меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

3. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области отчет об исполнении предписания до 06 октября 2016 года с приложением заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

4. С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования:

4.1. В соответствии с частью 9 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» переоформить лицензию на осуществление образовательной деятельности образовательной организации в соответствии с требованиями законодательства к 01 января 2017 года.

4.2. Изучить нормы следующих нормативных документов:

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 04 июля 2014 года № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

письмо Министерства образования и науки РФ от 14 декабря 2015 года № 09-3564 «О внеурочной деятельности и реализации дополнительных общеобразовательных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации внеурочной деятельности и реализации дополнительных общеобразовательных программ»);

письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 сентября 2015 года № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств»;

письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 08-461 «О направлении регламента выбора модуля курса ОРКСЭ»

4.3. Изучить материалы сборника комитета общего и профессионального образования Ленинградской области «Соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности организаций дополнительного образования», выпуск II.

5. В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 части 2 и частью 3 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разместить настоящее предписание об устранении выявленных нарушений на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в десятидневный срок после получения.

Принять к сведению, что невыполнение настоящего предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

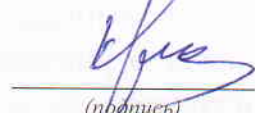
Главный специалист отдела надзора и контроля
в сфере образования департамента надзора и контроля
за соблюдением законодательства в сфере образования
комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

Е.Г. Чурикова

(фамилия, инициалы)

Предписание получил(а)
«6» сентября 2016 года


(подпись)

Карпуров Р.А.
(должность, фамилия, инициалы
руководителя или иного уполномоченного
представителя)